

COLLEGEPROGRAMMA IJSSELSTEIN 2018-2022

Samen Doen



Foto: Reggie Kuster (fotostudio Geinoord)



Inhoud

Voorwoord.....	4
1. Bestuur, organisatie en dekkingsmiddelen	6
1.1.1 Strategische heroriëntatie/Bepalen profiel van IJsselstein.....	6
1.1.2 Regiegemeente.....	6
1.1.3 Snelle ontvlechting UW en tegelijkertijd opbouw slagvaardige (regie)organisatie.	7
1.1.4 Inzetten extra strategische beleids capaciteit specifiek voor IJsselstein.	7
1.1.5 Actief participeren in regionale samenwerkingsverbanden, waaronder U10	7
1.2.1 Gemeente IJsselstein klantvriendelijk en gastvrij	8
1.2.2 Initiatieven ontwikkelen voor meer burgerparticipatie.	8
1.2.3 Participatief besturen	9
1.3.1 Strak en consequent financieel beleid	9
1.3.2 Kostenbeheersing staat centraal	10
2. Openbare orde en veiligheid.....	11
2.1.1 Integraal Veiligheidsplan IJsselstein.....	11
3. Wonen en ruimte	12
3.1.1 Wonen: snel aan de slag met woningbouw!	12
3.1.2 Waar kunnen we bouwen in IJsselstein?.....	13
3.1.3 Regionale afstemming woningopgaaf	13
3.1.4 Omgevingswet	14
3.1.5 Omgevingsvisie Lopikerwaard	14
3.2.1 IJsselstein als recreatiestad op de kaart.....	15
3.2.2 De ondernemende stad.....	16
3.2.3 Economische visie	16
3.2.4 Economische koers U10	16
3.3.1 IJsselstein groen en schoon / hoog en droog	17
3.4.1 Duurzaam en milieubewust IJsselstein	18
3.4.2 Duurzaamheid en energietransitie.....	19
3.4.3 Afvalbeleid	19
3.5.1 Vergunningen minimaliseren.....	20
3.6.1 Doorstroming en bereikbaarheid van IJsselstein	20
3.6.2 Mobiliteit in U10	21
3.7.1 Helder parkeerbeleid.....	21
4. Onderwijs, sport en cultuur	22
4.1.1 Onderwijshuisvesting	22
4.1.2 Onderwijs.....	22

4.2.1 Sportbeleid.....	23
4.2.2 Gezondheidsbeleid	23
4.3.1 Kunst- en cultuurbeleid	23
4.3.2 Bibliotheekfunctie	23
5. Inkomen, jeugd en WMO	24
5.1.1 Seniorenbeleid	24
5.1.2 Meedoen in IJsselstein.....	24
5.1.3 Sociale werkvoorziening	25
5.1.4 Werk en inkomen	25
5.1.5 Nieuwkomers	25
5.1.6 Wijkgericht werken	26
6. Addendum Financiën.....	27
6.1 Inleiding	27
6.2 Uitgangspunten financieel beleid	27
6.3 Financiële effecten van dit collegeprogramma	27
6.4 Prognose financiële positie	27
Bijlage bij Collegeprogramma IJsselstein 2018-2022:.....	29
Portefeuilleverdeling College van burgemeester en wethouders	29

Voorwoord

Een nieuwe bestuursperiode en een nieuwe coalitie! Wij willen zo snel mogelijk aan de slag in en met IJsselstein. Aanvullend op ons coalitieprogramma 2018-2022 presenteren wij daarom graag ons collegeprogramma 2018-2022. In dit collegeprogramma zijn de plannen uit het coalitieakkoord toegelicht en van een planning voorzien. Een heldere uitvoeringsagenda, zo beknopt en leesbaar mogelijk. Omdat het tijd is voor duidelijkheid. En voor doen. Samen Doen.

Dit collegeprogramma begint met een weergave van de onderstaande hoofdpunten uit ons coalitieakkoord:

- *orde op zaken stellen in de financiën van IJsselstein*
- *invoeren van een duidelijk parkeerbeleid*
- *IJsselstein op de kaart zetten als ondernemende recreatiestad*
- *bouwen in IJsselstein, voor jong en oud*
- *zorgen voor schone en groene wijken*
- *werken aan een betere veiligheid*
- *realiseren van goede wegen en bereikbaarheid*
- *ervoor zorgen dat iedereen mee kan doen in IJsselstein*
- *bieden van hulp aan onze senioren*
- *het stimuleren van een goed ondernemersklimaat*
- *samenwerken met onze partners in de regio*
- *regie voeren op de gemeenschappelijke regelingen*
- *werken aan een klantvriendelijk, gastvrij en bereikbaar stadhuis*

Vervolgens wordt per hoofdstuk aangegeven waar we mee aan de slag gaan, hoe en wanneer. We hebben daarbij gekozen voor dezelfde indeling als de begroting. Omdat ons collegeprogramma en de jaarlijkse begroting de leidraad vormen bij de uitvoering van onze taken. Dit collegeprogramma is geen uitputtend totaaloverzicht van alle acties waarmee we deze bestuursperiode aan de slag gaan. Het bevat vooral een uitwerking van de bovengenoemde hoofdpunten. En voortzetting van bestaand beleid is ten behoeve van de omvang en leesbaarheid van dit document niet overal expliciet opgesomd.

Voor agendering van andere zaken die lopende de bestuursperiode aandacht vragen staan wij uiteraard open. Het collegeprogramma is een werkagenda op hoofdlijnen, geen dichtgetimmerd document waarbinnen gedurende vier jaar geen ruimte is voor aanpassing of uitbreiding. Besturen vraagt om meebewegen met de actualiteit, prognoses en de veranderende behoeften van al onze partners. Er moet ruimte zijn om samen met de gemeenteraad, inwoners, ondernemers, samenwerkingspartners en de ambtelijke organisatie binnen en naast dit collegeprogramma onderwerpen te agenderen die onze aandacht en actie vragen.

Onze focus ligt in deze bestuursperiode op uitvoering. Op basis van nieuw beleid als de actualiteit daar om vraagt. Op basis van bestaand beleid als dit nog passend is. In voorgaande bestuursperiodes is op diverse beleidsterreinen beleid ontwikkeld, maar veelal nog onvoldoende tot uitvoering gebracht. In plaats van investering van tijd en geld in ontwikkeling van nieuwe beleidsnotities, voeren wij uit wat nog bruikbaar is, stellen wij bij waar noodzakelijk en ontwikkelen wij nieuw als daar behoefte en financiële ruimte voor aanwezig is.

Startsituatie

Zoals ook al in het coalitieakkoord is aangegeven, vormt onze startsituatie een forse uitdaging. Door de perikelen rond de ambtelijke fusie, financiële tekorten en bestuurlijke onrust is er de afgelopen jaren onvoldoende aandacht besteed aan het besturen van IJsselstein en samenwerking met onze partners in de regio. We hebben een grote inhaalslag te maken. Maar voor de uitvoering daarvan is nog geen eigen IJsselsteinse organisatie beschikbaar en de ambtelijke organisatie UW Samenwerking wordt ontvlochten.

Deze complexe situatie vraagt vooral in de eerste helft van onze bestuursperiode veel aandacht. De plannen in dit collegeprogramma hebben daarom geen uitgesproken ambitieus maar vooral een realistisch karakter. Desondanks vormen de organisatorische en financiële onzekerheden een risico voor de haalbaarheid van de plannen en planning zoals opgenomen in dit collegeprogramma. We kunnen namelijk op dit moment niet voorzien hoe de financiële consequenties van de ontvechting er exact uit zullen zien en wanneer een adequate op IJsselstein toegeruste ambtelijke organisatie operationeel zal zijn.

We hebben er echter alle vertrouwen in dat we IJsselstein weer goed in positie kunnen brengen. Door aan de slag te gaan met de plannen uit dit collegeprogramma. En vooral door dit samen te doen. Met onze inwoners, ondernemers, instellingen, samenwerkingspartners in de regio, de gemeenteraad en de ambtelijke organisatie. Wij voelen ons door de samenwerking met al deze partners gesterkt en gesteund onze verantwoordelijkheid voor IJsselstein. We kijken graag samen met u uit naar de spoedige resultaten van onze inspanningen voor IJsselstein. En uiteindelijk naar tevredenheid over het eindresultaat van onze bestuursperiode in 2022: een zichtbaar, sociaal, leefbaar, verbindend, ondernemend en toekomstbestendig IJsselstein.

Patrick van Domburg, Burgemeester

Peter Bekker, Wethouder, LDIJ

Mark Foekema, Wethouder, LDIJ

Anastasia van der Lugt, Wethouder, VVD

Bernd Roks, Wethouder, VVD

1. Bestuur, organisatie en dekkingsmiddelen

1.1 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
Strategische heroriëntatie/bepalen profiel van IJsselstein.	X				
Snelle ontvlechting UW en tegelijkertijd opbouw slagvaardige (regie)organisatie.	X	X			
Inzetten extra strategische beleidscapaciteit specifiek voor IJsselstein.	X	X			
Actief participeren in regionale samenwerkingsverbanden, waaronder U10.	X	X	X	X	X

Toelichting bij 1.1

1.1.1 Strategische heroriëntatie/Bepalen profiel van IJsselstein

Voor de opbouw van een nieuwe ambtelijke organisatie is een duidelijk profiel nodig voor de gemeente IJsselstein. Wat voor soort gemeente willen we zijn en welke soort ambtelijke organisatie past daarbij? Onze oriëntatie op bestuurlijke samenwerkingspartners komt daarbij ook aan de orde. In het rapport bestuurskrachtmeting van eind 2017 is geadviseerd dat IJsselstein een duidelijke richting kiest. Hoe willen we samenwerken met Oost (Nieuwegein en regio Utrecht) en/of met West (de Lopikerwaard)?

Wij willen graag als zelfstandig IJsselstein onze verbinding met de Lopikerwaard behouden en versterken. En op termijn mogelijk gezamenlijk met de Lopikerwaardgemeenten aansluiting zoeken bij het regionale netwerk U10. Een zelfstandige regiegemeente IJsselstein, verbonden met de Lopikerwaard en actief participierend in de regio U10 vormt wat ons betreft de contour voor het profiel van IJsselstein.

Het feit dat de UW Samenwerking niet heeft uitgepakt zoals gewenst, is wat ons betreft geen reden om geen samenwerking meer te zoeken met Montfoort en andere gemeenten in de Lopikerwaard. Niet de samenwerking met Montfoort, maar de vorm waarin de samenwerking in de GR UW was georganiseerd veroorzaakte de problematiek in de samenwerking.

Daarom sluiten wij hernieuwde samenwerking met Montfoort niet uit, integendeel zelfs. Want juist in deze tijd waarin de druk vanuit het stedelijk gebied toeneemt, is het noodzakelijk om in de Lopikerwaard de krachten te bundelen en gezamenlijk meerwaarde aan de stedelijke regio te bieden.

1.1.2 Regiegemeente

We blijven werken volgens het principe van de regiegemeente. Uitvoering zoveel mogelijk op afstand en regie in eigen huis. Regie voeren en grip houden op de uitvoering door derden vereist echter wel een ambtelijke organisatie die daarvoor voldoende is toegerust.

Besturen vanuit samenwerkingsorganisaties vraagt andere bestuurlijke en ambtelijke inzet dan besturen alleen vanuit het stadhuis.

Grip op gemeenschappelijke regelingen en andere samenwerkingspartners vereist toetsing op prestaties, kosten, financiële voorspelbaarheid, aansturing, contractuele aspecten en ervaring van de burgers. Op grond van een periodieke toetsing gaan we bepalen of voortzetten van samenwerkingsverbanden in de huidige vorm of alternatieven het beste zijn voor IJsselstein.

1.1.3 Snelle ontvlechting UW en tegelijkertijd opbouw slagvaardige (regie)organisatie.

Wij werken aan een snelle en zorgvuldige ontvlechting van de UW Samenwerking. Zodat de schadelast voor beide gemeenten zoveel mogelijk beperkt blijft. En IJsselstein en Montfoort het vizier weer op de toekomst kunnen richten. De ontvlechting is echter een complex proces. En er spelen diverse (financiële) belangen een rol. Tegelijkertijd moet het ontvlechttingsproces de dagelijkse uitvoering niet in de weg staan. Dit vraagt veel van alle betrokkenen. Vanuit de provincie is, als derde onafhankelijke partij, een procesbegeleider aangesteld om het ontvlechttingsproces te ondersteunen. Wij trekken in het ontvlechttingsproces graag samen op met de provincie en zetten ons in voor een vlot en zorgvuldig ontvlechttingsproces en de snelle opbouw van een slagvaardige ambtelijke organisatie.

1.1.4 Inzetten extra strategische beleidscapaciteit specifiek voor IJsselstein.

Ons college staat zoals ook is belicht in de inleiding voor grote uitdagingen in deze bestuursperiode. Achterstanden wegwerken, IJsselstein weer aansluiten en op de kaart zetten. Daarbij spelen specifiek IJsselsteinse belangen een rol, waarvoor eigen strategische beleidscapaciteit benodigd is. Zowel op algemeen strategisch en vakinhoudelijk gebied als voor de ontvlechting en opbouw van een nieuwe organisatie. Daarom is in dit collegeprogramma, vooruitlopend op de beschikbaarheid over een eigen ambtelijk apparaat, eigen IJsselsteinse beleidscapaciteit gereserveerd.

1.1.5 Actief participeren in regionale samenwerkingsverbanden, waaronder U10

Besturen is steeds minder een lokale en steeds meer een regionale aangelegenheid. Functioneel binnen de verbonden partijen waarin diverse taken zijn ondergebracht, maar ook gebiedsgericht zoals bijvoorbeeld in de Lopikerwaard met de in ontwikkeling zijnde Omgevingsvisie Lopikerwaard. Bijvoorbeeld bij mobiliteitsvraagstukken wordt heel direct zichtbaar hoe lokaal en regionaal met elkaar verweven zijn. Stagnaties op de ring Utrecht hebben direct gevolg voor IJsselstein. En als het verkeer in IJsselstein vastloopt op de N210 komt ook de bereikbaarheid van Lopik in het geding.

Actief participeren in onze samenwerkingsverbanden en samenwerken met onze buurgemeenten staat hoog op onze agenda. Het samenwerkingsverband U10 neemt een belangrijke plaats in binnen ons regionale netwerk. De U10 heeft zich in de afgelopen drie jaar ontwikkeld tot een sterk netwerk met een strategische koers die wordt gedeeld door, zowel publieke als private, partners in de regio. Binnen dit vrijwillige (maar niet vrijblijvende) netwerk ligt de komende periode de nadruk op uitvoering van de gezamenlijke agenda.

Hardere afspraken over regionale investeringen, opgave-gestuurd werken en verantwoorde groei van de U10-regio als Ontmoetingsplaats voor Gezond Stedelijk Leven staan centraal. Voor IJsselstein als directe buur van stad Utrecht en belangrijke partner in de grootstedelijke regio vinden wij het van groot belang om actief in dit regionale netwerk te participeren.

Binnen de U10 worden veel afspraken gemaakt die direct en indirect gevolgen hebben voor IJsselstein. Wij willen daarom binnen het U10-verband zichtbaar en mede-agenderend zijn en meerwaarde bieden en halen.

1.2 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
Verruiming van openingstijden van het Klant Contact Centrum (KCC).		X	X	X	X
Het afsprakensysteem vereenvoudigen.			X	X	X
Wachttijden bij het KCC verkorten.		X	X	X	X
Betere en snellere beantwoording van vragen.			X	X	X
Betere digitale bereikbaarheid.			X	X	X
Initiatieven ontwikkelen voor meer burgerparticipatie.		X	X	X	X

Toelichting bij 1.2

1.2.1 Gemeente IJsselstein klantvriendelijk en gastvrij

Ons stadhuis is er voor de inwoners en moet daarom gastvrij, burgergericht en bereikbaar zijn, zowel fysiek als digitaal. We gaan daarom de openingstijden verruimen, het afsprakensysteem vereenvoudigen en ervoor zorgen dat de wachttijden bij het KCC zo kort mogelijk zijn. Verbetering van de digitale bereikbaarheid vormt daarbij een belangrijk punt. Digitale producten moeten voor iedereen toegankelijk, bruikbaar en begrijpelijk zijn: een 24-uurs digitaal loket waar zoveel mogelijk gemeentelijke producten en diensten verkrijgbaar zijn. En voor wie daar geen gebruik van kan of wil maken is het KCC goed bereikbaar en behulpzaam. Vragen van inwoners worden waar mogelijk direct beantwoord of binnen een zo kort mogelijke termijn. Een helder afsprakensysteem ondersteunt daarbij, evenals een systeem voor meldingen in de openbare ruimte. Het IJsselsteinse KCC is het aanspreekpunt voor onze bewoners, ook voor de taken die door samenwerkingspartners worden uitgevoerd.

1.2.2 Initiatieven ontwikkelen voor meer burgerparticipatie.

De titel van ons collegeprogramma is Samen Doen. Omdat wij graag samen met onze partners willen werken aan IJsselstein. Onze belangrijkste samenwerkingspartners zijn de inwoners van IJsselstein. Zij weten het beste wat er leeft in hun omgeving. Burgerparticipatie staat daarom nadrukkelijk op onze agenda. We gaan aan de slag met het stimuleren van en participeren in initiatieven vanuit de samenleving en andere experimenten met betrekking tot burgerparticipatie en overheidsparticipatie. Daarbij past dat wij ook onze manier van besturen vernieuwen. Zoals bijvoorbeeld werken met een politieke markt bij een aantal beleidsthema's.

Maar we willen ook andere initiatieven ontwikkelen om inwoners zoveel mogelijk te betrekken bij wat er moet gebeuren in onze stad. Los van deze nieuwe initiatieven staat een goed en gelijkwaardig contact met onze inwoners voorop. Wij zijn als bestuur toegankelijk en hanteren duidelijke taal, maken heldere afspraken en communiceren tijdig met alle betrokkenen over ons (voorgenomen) beleid en de uitvoering daarvan.

1.2.3 Participatief besturen

De rekenkamercommissie van IJsselstein heeft in 2017/2018 geconcludeerd dat de in 2011 ingevoerde participatieladder niet altijd en consequent is toegepast: er had sterker ingezet kunnen worden op participatie. Wij gaan daar graag mee aan de slag: samen met belanghebbenden beleid ontwikkelen en/of gezamenlijk uitvoeren. Andersom staan wij ook nadrukkelijk open voor initiatieven vanuit inwoners of bedrijven.

De invoering van de Omgevingswet versterkt de noodzaak om participatief te besturen en uit te voeren. Participatie is namelijk een sleutelbegrip in deze nieuwe wet die meer ruimte wil bieden aan plannen van ondernemers, burgers en maatschappelijke organisaties. Naast deze nieuwe wetgeving en de leerpunten uit ons participatiebeleid tot nu toe vormt de veranderende relatie tussen overheid en samenleving een belangrijke reden voor meer participatie. Zoals ook in het voorwoord van ons coalitieakkoord was belicht willen wij daarom als bestuur niet boven maar nadrukkelijk naast onze samenwerkingspartners staan.

1.3 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
Projecten worden maandelijks financieel gemonitord ten opzichte van het budget. Ambtelijke capaciteit inzichtelijk maken om heldere keuzes en prioriteiten mogelijk te maken.		X	X	X	X
Efficiencyvergroting van ambtelijke organisatie onderzoeken.		X	X	X	X
Regie voeren op de gemeenschappelijke regelingen.		X	X	X	X
OZB wordt niet meer verhoogd dan met de inflatie.	X	X	X	X	X
Hondenbelasting afschaffen.				X	X
Inkomsten en uitgaven op orde en transparant.	X	X	X	X	X
Verhuur/bezetting van gemeentelijke panden optimaal inzetten.		X	X	X	X
Concentreren op kerntaken: onderzoeken welke niet-wettelijke taken eventueel beëindigd kunnen worden.	X	X			

Toelichting bij 1.3:

1.3.1 Strak en consequent financieel beleid

De financiële positie van IJsselstein vereist een strak en consequent financieel beleid. We nemen daarom maatregelen om onze uitgaven kritisch te beoordelen en scherp te monitoren.

Niet alleen met betrekking tot ons eigen huishoudboekje, maar ook van de samenwerkingsverbanden waarin wij deelnemer zijn. De regie op gemeenschappelijke regelingen willen wij daarom aanscherpen, op beleid en uitvoering. Geeft de gemeenschappelijke regeling in voldoende mate uitvoering aan wat wij willen in IJsselstein en gebeurt dit efficiënt?

Deze twee hoofdvragen staan structureel op de agenda bij het medebesturen van de gemeenschappelijke regelingen. Sturing op het financiële beleid van de gemeenschappelijke regelingen is daarbij een specifiek aandachtspunt.

Bij de niet wettelijk verplichte gemeenschappelijke regelingen gaan wij deze vragen verder verbreden naar een algehele evaluatie van de regeling. Past het extern onderbrengen van de taken op de korte en langere termijn ons nog steeds? En willen we dat in deze vorm en specifiek in deze gemeenschappelijke regeling voortzetten? Met het beantwoorden van deze vragen willen wij als regiegemeente nadrukkelijker sturen op onze extern belegde taken.

1.3.2 Kostenbeheersing staat centraal

Om budgetoverschrijdingen te voorkomen gaan we scherper monitoren op uitgaven voor projecten en inzet van ambtelijke capaciteit. Deze informatie stelt ons tevens in staat om te prioriteren, keuzes te maken en de ambtelijke capaciteit zo efficiënt mogelijk in te zetten. Bij de inrichting van de nieuwe ambtelijke organisatie zetten we in op efficiency. Daarmee beogen wij een tweeledig voordeel: minder werkdruk en kostenbeperking.

Belastinggeld wordt verdiend door onze ondernemers en inwoners. Belasting laag houden vinden wij een kerntaak. De OZB willen we daarom niet laten stijgen en de hondenbelasting schaffen we af. Om alles betaalbaar te houden zijn we een ondernemende gemeente. En concentreren wij ons op onze kerntaken op het gebied van financiën, maatschappelijke zorg, openbare ruimte, veiligheid en het uitvoeren van wettelijke taken.

We houden grip op onze monumenten door de zorg ervoor onder te brengen bij externe organisaties die daarin gespecialiseerd zijn. Wij zien toe op een optimale bezetting/verhuur van gemeentelijke panden zoals scholen, sporthallen, gymzalen en het stadhuis/theater aan de Overtoom. Initiatieven om huur terug te laten vloeien naar de gemeentekas zullen wij stimuleren. Ook gaan wij mogelijkheden voor verkopen van gemeentelijk onroerend goed onderzoeken.

Samengevat zal kostenbeheersing centraal staan in onze bestuursperiode.

2. Openbare orde en veiligheid

2.1 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Opstellen en uitvoeren Integraal Veiligheidsplan 2019 tot en met 2022 waarin in ieder geval zijn opgenomen:</i> •Nadruk op handhaving. •Onderzoeken hoe de pakkans van criminelen kan worden vergroot. •Meer inzet van flexibel cameratoezicht. •Verkeersveiligheid. •Aanpak van opkomende criminaliteitsvormen zoals bijvoorbeeld cybercriminaliteit. •Behouden van de persoonsgerichte- en groepsaanpak. •Vandalen moeten betalen. •Meer verlichting aanbrengen op wandel- en fietspaden, onder viaducten en in brandgangen.		X	X	X	X

Toelichting 2.1

2.1.1 Integraal Veiligheidsplan IJsselstein

Aan veiligheid is in de voorgaande bestuursperiode veel aandacht besteed. Mede door extra investeringen en gerichte aanpak zijn de veiligheidscijfers de afgelopen jaren sterk verbeterd. Deze lijn willen we graag doorzetten. Het is daarvoor noodzakelijk om een actief veiligheidsbeleid te blijven voeren. Om dit beleid zo goed mogelijk aan te laten sluiten op de actuele en toekomstige situatie in IJsselstein, stellen we een nieuw Integraal Veiligheidsplan op. De uitvoering van dit plan is gericht op het vergroten van de veiligheid in IJsselstein en het veiligheidsgevoel van inwoners en bezoekers. Bij het opstellen van het nieuwe Integraal Veiligheidsplan zal inzichtelijk worden of en welke investeringen noodzakelijk zijn, ook met betrekking tot de toezichthoudende capaciteit.

3. Wonen en ruimte

3.1 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
Minimaal 240 woningen erbij, voor jong en oud, binnenstedelijk.		X	X	X	X
Woningbouwlocaties in beeld brengen waar versnelde ontwikkeling, in samenwerking met marktpartijen, mogelijk is.	X	X			
Woonvisie opstellen, inclusief verkenning naar mogelijkheden bouwen buiten de rode contouren.		X			
Verkennen mogelijkheden uitplaatsing bedrijven uit centrumzone ten behoeve van extra woningbouwlocaties.			X	X	
Met Provides samen optrekken voor het realiseren van de sociale woningopgave.	X	X	X	X	X
Onderzoeken mogelijkheden voor kleinschalige opvang statushouders in integratie-woongroepen.		X	X		
Onderzoeken hoe splitsing van woningen en onderhuur bevorderd kan worden.		X	X		
Regionale afstemming woningopgave in U10	X	X	X	X	X
Vorbereiden/invoering Omgevingswet	X	X	X	X	X
Participeren in ontwikkeling Omgevingsvisie Lopikerwaard	X	X	X		

Toelichting 3.1:

3.1.1 Wonen: *snel aan de slag met woningbouw!*

De ontwikkelingen in de woningmarkt en de woonbehoefte gaan snel. De vraag naar woonruimte overstijgt het aanbod en de doorstroming stagneert. Passende woonruimte vinden in IJsselstein wordt steeds moeilijker. IJsselstein vergrijsd en is aangemerkt als krimpgemeente. De afgelopen jaren is de woningvoorraad in IJsselstein nauwelijks uitgebreid. Deze situatie van stilstand willen wij zo snel mogelijk opheffen. Aan de slag met woningbouw in IJsselstein is daarom een hoofdthema in deze bestuursperiode. Een nieuwe woonvisie zal ons beleid op dit thema helpen inkleuren met een behoeftepeiling en uitvoeringsplan voor alle doelgroepen.

We vinden het echter zo urgent om snel meer woonruimte te creëren dat we vooruitlopend op de uitkomsten van de woonvisie alvast gaan starten met voorbereidingen om te bouwen. We gaan zo spoedig mogelijk woningbouwlocaties in beeld brengen waar versnelde ontwikkeling, in samenwerking met marktpartijen, mogelijk is.

We willen IJsselstein aantrekkelijk houden voor alle woongeneraties. Daarvoor vinden wij het noodzakelijk om allereerst te bouwen voor starters en senioren, waarmee ook doorstroming op gang zal komen ten behoeve van andere doelgroepen.

Voor senioren is uitbreiding nodig van onderhoudsvrije woningen, waarin langdurig zelfstandig wonen mogelijk is. Daarnaast denken wij ook aan studenten. De nieuwe Uithoflijn van en naar Utrecht Science-park biedt daarvoor kansen. Mogelijkheden voor onderhuur willen wij stimuleren. We gaan daarom onderzoeken hoe splitsing van woningen en onderhuur bevorderd kan worden.

3.1.2 Waar kunnen we bouwen in IJsselstein?

We verwachten dat een inventarisatie diverse locaties voor woningbouw gaat opleveren:

- Door krimp in het aantal leerlingen ontstaat de mogelijkheid om schoollocaties tot woonlocaties te transformeren.
- Binnenstedelijk gaan wij mogelijkheden benutten om bestaande afgeschreven bouwlocaties te vervangen voor woningbouw, zonder dat dit ten koste van het groen gaat.
- Eventuele uitplaatsing van bedrijven uit de binnenstedelijke zone levert woningbouwlocaties op. De mogelijkheden hiervoor gaan wij onderzoeken.

Door een nieuwe kijk op mobiliteit verwachten wij dat het aantal parkeerplaatsen niet meer bepalend zal zijn voor de (uitbreiding van) woonmogelijkheden. Eventuele aanpassing van de parkeernorm biedt ruimere mogelijkheden voor ontwikkeling van nieuwe woonlocaties.

Ook mogelijkheden voor ombouwen van kantoren naar woonruimte en –verstandig en met respect voor ons groene buitengebied- bouwen buiten de rode contouren gaan wij onderzoeken.

De prestatieafspraken met woningbouwcorporatie Provides gaan wij verder vormgeven, zodat ook de doelgroepen statushouders, huurders van sociale woningen en huurders met een specifieke woonbehoefte passende woonruimte vinden.

Voor statushouders gaan we mogelijkheden voor kleinschalige opvang, verspreid over onze stad in zogenaamde integratie-woongroepen onderzoeken en benutten.

Bovengenoemde stappen moeten leiden tot oplevering van minimaal 240 (binnenstedelijke) woningen in deze bestuursperiode. In de Woonvisie willen wij voor de middellange termijn woningbouwplannen opnemen zodat de woningvoorraad nog verder uitgebreid kan worden.

3.1.3 Regionale afstemming woningopgaaf

Onze plannen op het gebied van wonen stemmen wij af met de regionale woningopgaaf, in gesprek met de provincie en de U10 als onze samenwerkingspartners in het woon- en woningbouwdossier.

De groei van het aantal woningen in de U10-regio wordt de komende periode geraamd op ca. 75.000 woningen tot 2040. Inzet is om deze groei voornamelijk binnenstedelijk te laten plaatsvinden. In de U10-regio leggen we de basis voor afspraken over waar en voor wie die groei plaatsvindt (o.a. sociale voorraad en middenhuur, gelinkt aan prestatieafspraken met corporaties) en over beschermd wonen, huisvesting en integratie van vluchtelingen en de huisvestingsverordening (woonruimteverdeling, wettelijke taak op basis van de Huisvestingswet).

Ten behoeve van de afstemming met de regionale woningopgaaf en doorvertaling daarvan naar IJsselstein participeren wij actief in de U10 Bestuurstafels Wonen en Ruimte.

3.1.4 Omgevingswet

Alle regels over de fysieke leefomgeving vallen straks onder één wet: de Omgevingswet. Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Zodat het straks bijvoorbeeld makkelijker is om bouwprojecten te starten. Deze wet is de meest ingrijpende verandering in wetgeving van de afgelopen jaren. Qua transitie is de Omgevingswet nog complexer dan de decentralisaties in het sociaal domein. De Omgevingswet is eigenlijk veel meer dan een nieuwe wet. De VNG noemt de invoering van de Omgevingswet niet alleen een juridische maar vooral een maatschappelijke opgave die een cultuurverandering met zich meebrengt.

Het wetgevingstraject is een gezamenlijk traject van het Rijk met de gemeenten, de waterschappen en de provincies. De wet is nog niet af, maar overal in het land wordt al volop gewerkt aan de invoering, die vooralsnog gepland staat voor 2021. In deze collegeperiode werken wij dus aan de voorbereiding én straks aan de invoering van de Omgevingswet. Hierbij zetten wij de in de vorige periode ingezette lijn van voorbereiding voort. Wij zetten in op afronding van de voorbereidingsfase 1 aan het einde van 2018, met het ter besluitvorming voorleggen van strategische uitgangspunten aan de raad, die richting gaan geven aan het vervolg van de voorbereiding en invoering van de Omgevingswet. Bij het voorbereidingstraject voor de Omgevingswet is regionale afstemming voor ons vanzelfsprekend.

3.1.5 Omgevingsvisie Lopikerwaard

Parallel aan het voorbereidingstraject Omgevingsvisie loopt de ontwikkeling van een regionale omgevingsvisie Lopikerwaard (Lopik, Montfoort, Oudewater en IJsselstein). De Omgevingsvisie Lopikerwaard heeft als doel het versterken van de economische vitaliteit van het gebied en het gezamenlijk oppakken van opgaven. De ruimtelijke-economische ontwikkeling is het vertrekpunt voor de omgevingsvisie en uitgangspunt is dat er meerdere gemeenten zijn met een eigen identiteit, uiterlijk, ruimtelijk/landschappelijke ligging en bebouwingsprogramma.

De provincie Utrecht ondersteunt en faciliteert sinds januari 2018 het traject om te komen tot de Omgevingsvisie Lopikerwaard. Omdat de provincie niet alleen op het bestuurlijke vlak, maar juist ook op inhoudelijke thema's krachtenbundeling in de Lopikerwaard noodzakelijk vindt.

Voor de versterking van de Lopikerwaard als gebied naast de stedelijke regio Utrecht en voor het vervullen van een verbindende rol als poort van en naar de Lopikerwaard vinden wij het belangrijk dat IJsselstein actief participeert in de ontwikkeling van de Omgevingsvisie Lopikerwaard.

3.2 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
Stevig inzetten op stadsmarketing IJsselstein als recreatiestad.	X	X	X	X	X
Recreatiebeleid regionaal afstemmen.	X	X	X	X	X
Kades langs de IJssel versterken en aanlegplaatsen voor passanten realiseren.			X		
Vingerhoekhof transformeren tot sfeervol plein.		X	X		
Ontwikkelen bedrijvenpark De Kroon.		X	X	X	X
Herontwikkelen winkelcentrum De Clinckhoeff		X	X	X	
Stimuleren vestigingsmogelijkheden voor zzp-ers in bedrijfsverzamel panden.		X	X	X	
Economische visie evalueren en resterende actiepunten uitvoeren.	X	X	X		
Actief participeren in U10 Bestuurstafel Economische zaken.	X	X	X	X	X

Toelichting 3.2

3.2.1 IJsselstein als recreatiestad op de kaart

Met de historische binnenstad van IJsselstein, geliefd door onze eigen inwoners én bezoekers, hebben we goud in handen. Met IJsselstein als oud-Hollandse vestingstad, de omgeving rond het centrum en het mooie buitengebied mogen we ons gerust “Recreatiestad” noemen. Daarvoor moeten we ons wel als zodanig profileren. En bezoekers moeten ons weten te vinden, van groot belang voor de lokale economie. IJsselstein nóg aantrekkelijker maken hoort daar ook bij. Zo willen wij de kades langs de IJssel versterken en aantrekkelijke aanlegplaatsen met beperkte faciliteiten realiseren. We willen de Stichting Stadsmarketing IJsselstein inzetten om IJsselstein als recreatiestad op de kaart te zetten en deze identiteit van IJsselstein in en (ver) buiten de regio uit te dragen. Daartoe maken wij prestatieafspraken met de Stichting Stadsmarketing IJsselstein. De stadsmarketing beperkt zich niet tot de binnenstad, maar gaat over de hele stad en de omgeving.

Het opknappen van het Vingerhoekhof tot een sfeervol plein vinden wij noodzakelijk voor IJsselstein als recreatiestad.

Al ingezette initiatieven op het gebied van recreatie worden voortgezet en waar mogelijk uitgebreid zoals verbetering van het fiets-, wandel- en sloepenrouten netwerk.

Omdat IJsselstein gelegen is in zowel het toeristisch aantrekkelijke stedelijk gebied Utrecht als de landelijke omgeving langs de Kromme Rijn, de Lek en de Lopikerwaard, stemmen wij ons recreatiebeleid zoveel mogelijk regionaal af. Ook vanwege de verstedelijking van de regio Utrecht is dit noodzakelijk. Deze ontwikkeling gaat namelijk gepaard met een toenemende behoefte aan en tegelijkertijd druk op recreatieve ruimte en recreatieve voorzieningen.

De recreatieve waarde van IJsselstein en het in- en omliggende buitengebied neemt toe. Dit uit zich onder andere in diverse regionale initiatieven die zich richten op een gezonde, groene leefomgeving in en om de stadsregio Utrecht. Binnen de U10 is Gezond Stedelijk Leven als hoofdthema gekozen, waardoor ook vanuit dat samenwerkingsverband de aandacht groeit voor de groene leefomgeving in de regio Utrecht. Met betrekking tot het thema recreatie bundelen wij daarom graag regionaal onze krachten. Met deze gezamenlijk inzet verwachten wij ook de kans op subsidieverwerving te vergroten.

3.2.2 De ondernemende stad

IJsselstein is een aantrekkelijke stad voor bedrijven. Wij willen dit graag zo houden, verder verbeteren en ons inzetten voor een inspirerend ondernemersklimaat.

Ontwikkelen van bedrijventerrein De Kroon heeft deze bestuursperiode prioriteit. Er is veel belangstelling vanuit het bedrijfsleven voor dit toekomstige bedrijventerrein. Wij zetten ons er voor in dat De Kroon een duurzaam bedrijventerrein zal zijn met onder andere een collectieve duurzame energievoorziening.

Ook de herontwikkeling van winkelcentrum De Clinckhoeff inclusief de bouw van appartementen gaan wij ter hand nemen. De plannen hiervoor zijn al enkele jaren gereed maar de uitvoering is gestagneerd. In overleg met alle betrokken partijen pakken wij de uitvoering zo spoedig mogelijk op.

3.2.3 Economische visie

De huidige Economische visie IJsselstein is in 2015 vastgesteld, heeft een looptijd tot 2020 en wordt momenteel geëvalueerd. De uitkomsten van deze evaluatie betrekken wij bij de uitvoering van de nog openstaande punten uit de Economische visie. Deze tussentijdse evaluatie en actualisatie is noodzakelijk om zo goed mogelijk in te kunnen spelen op huidige en toekomstige ontwikkelingen bij de gezamenlijke vormgeving en uitvoering van ons economisch beleid. Samen met onze partners voeren wij de openstaande actiepunten die nog passend zijn uit en stellen we toekomstig beleid waar nodig bij.

3.2.4 Economische koers U10

In samenwerking met de U10-regio wordt gewerkt aan een strategie op economische clusters, ketens en ondersteunende diensten, zowel in bestaande als opkomende markten. De huidige U10-afsprakenkaders over de ontwikkeling van detailhandel, kantoren, bedrijventerreinen en digitale ontsluiting worden de komende bestuursperiode verder in- en aangevuld. Wij zullen daar mede-agenderend in participeren om ook de lokale economie van IJsselstein te versterken.

3.3 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
Verbeteren van onderhoud openbare buitenruimte.			X	X	X
Actualiseren en realiseren beheersplannen openbare buitenruimte.	X	X	X	X	X
Verbeteren van onderhoud wegen, fietspaden en trottoirs.			X	X	X
Actualiseren en realiseren van beheersplannen wegen.			X	X	X
Actualiseren inrichting speeltuinen, inclusief mogelijkheden van natuurspeelplaatsen.			X	X	X
Bij beleidsontwikkeling en uitvoering aandacht besteden aan behoud en versterking van groene kwaliteit.	X	X	X	X	X
Opstellen integrale visie openbare buitenruimte.		X	X	X	X

Toelichting 3.3

3.3.1 IJsselstein groen en schoon / hoog en droog

IJsselstein is een groene stad. Ons groen is waardevol voor het leefklimaat en het aanzien van IJsselstein en moet zoveel mogelijk behouden blijven. De groene buitenruimte moet ook plaats bieden aan de jeugd om gezond en avontuurlijk buiten spelen en leren over (respect voor) de natuur. Behoud en versterking van de groene kwaliteit van onze stad wordt steeds belangrijker. Ons groen heeft namelijk vele functies: voor beweging, recreatie, rust of juist vertier. Groen is dus belangrijk voor onze gezondheid en ons welzijn. Maar groen wordt ook steeds belangrijker voor onze fysieke leefomgeving. We krijgen bijvoorbeeld steeds vaker te maken met wateroverlast en hittestress, waarvoor extra groen in de stad een van de oplossingen is. Uit de op 24 mei jl. verschenen publicatie "Groen in en om de stad" van de Staat van Utrecht blijkt dat door de verstedelijking het belang van groen in onze regio zal groeien en hierdoor tegelijkertijd sterk onder druk zal staan.

Voor het behoud en verbeteren van de kwaliteit van de groene omgeving worden in voornoemd rapport op het fysieke gebied de volgende aanbevelingen genoemd: zorgen voor voldoende waterbergingsgroen zowel binnen als buiten de stadsgrenzen, voldoende schaduw- en verdampingsgroen, integrale aanpak klimaatbeleid met alle samenwerkingspartners, preventief en toekomstgericht handelen en bevorderen van klimaatadaptief handelen op microniveau. Met het laatstgenoemde wordt bedoeld op bijdragen van inwoners zoals bijvoorbeeld voldoende groen in de eigen tuin, duurzamer (leren) omgaan met water en groene daken aanleggen op schuren en tuinhuisjes.

We willen daarom de groene kwaliteit van onze stad behouden en versterken, vanuit zowel sociale als fysieke overwegingen. Bij de opstelling en uitvoering van plannen op diverse beleidsterreinen krijgen inspanningen voor het behoud en versterken van de groene kwaliteit van onze stad en omgeving een vanzelfsprekende plaats. Daartoe ontwikkelen wij een integrale visie op de openbare buitenruimte, waarbij de diverse functies van onze buitenruimte een plaats krijgen, in onderling verband.

Toekomstige ontwikkelingen zoals de invoering van de Omgevingswet, maar ook de toenemende (verstedelijkings-)druk en de te verwachten klimaatverandering betrekken wij bij deze visie. Omdat de buitenruimte niet ophoudt bij onze gemeentegrenzen vinden wij regionale afstemming en samenwerking hierbij, waaronder in U10-verband, vanzelfsprekend.

Naast groene zetten wij ons in voor schone en leefbare wijken. Inzetten voor onze buitenruimte doen wij graag zoveel mogelijk in overleg en samen met onze samenwerkingspartners.

3.4 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
(Collectieve) maatregelen voor energiebesparing in wijken stimuleren.		X	X	X	X
Onderzoeken mogelijkheden voor zonnepanelenpark onder de Gerbrandytoren, het benutten van dijklichamen en grote dakvlakken van gemeentelijke onroerend goed.		X	X	X	X
Stimuleren van energiebesparende maatregelen en duurzame energie voor bedrijven, industrie en agrarisch alsmede voor sport-, kunst- en cultuurverenigingen.	X	X	X	X	X
Nieuwbouwwoningen zoveel mogelijk bouwen op basis van de komende energietransitie.	X	X	X	X	X
Gemeentelijke gebouwen zoveel mogelijk CO2-neutraal.	X	X	X	X	X
Continueren van het opwekken van duurzame energie met het duurzaamheidsfonds.	X	X	X	X	X
Initiatieven energietransitie ontwikkelen in samenwerking met U10.	X	X	X	X	X
Actualiseren beleid afvalinzameling met als doel verlaging kosten afvalverwerking en milieubescherming.		X	X		
Stimuleren verduurzamen bestaande (huur)woningen		X	X	X	X

Toelichting 3.4

3.4.1 Duurzaam en milieubewust IJsselstein

Deze collegeperiode staat in het teken van stimuleren van milieubewust leven en duurzame energie. Daarom bevat dit collegeprogramma veel actiepunten op het gebied van duurzaamheid. Op alle overheidsniveaus en bij onze samenwerkingspartners heeft dit thema prioriteit.

Afgelopen voorjaar hebben rijk, provincies, waterschappen en gemeenten het IBP Interbestuurlijk Programma (IBP) ondertekend. Dit programma bevat afspraken over gezamenlijke uitvoering van een aantal opgaven uit het regeerakkoord. In de tweede helft van 2018 worden concrete afspraken op basis van het IBP verwacht. Over het thema duurzaamheid is in het IBP onder andere de volgende landelijke afspraak opgenomen:

“Samen aan de slag voor het klimaat, door onder meer een CO2-reductie tot 49 % in 2030 en circa 50.000 nieuwbouwwoningen per jaar aardgasvrij op te leveren in 2021 en 30.000-50.000 bestaande woningen per jaar aardgasvrij te maken of ‘aardgasvrij-ready’. Bij de inrichting van het land moet rekening gehouden worden met klimaatverandering”.

Aan de nadere uitwerking van de programmapunten van het IBP zullen ook gemeenten hun bijdrage moeten leveren.

Zo volgt op basis van het bestuursakkoord klimaat en energie van het rijk/IPO/VNG een nieuw af te sluiten energieakkoord. Dit zal ook op gemeentelijk niveau om actie vragen. Gemeenten krijgen een regierol in het uitfasen van aardgas. We zoeken graag regionaal aansluiting en ondersteuning bij het oppakken van deze nieuwe rol die in U10-verband verder uitgewerkt wordt. Wij zullen daarom ook op het thema duurzaamheid goed aangesloten blijven bij het U10-netwerk.

Tevens maken wij gebruik van het Energiefonds Utrecht om energiebesparende maatregelen en duurzame energie te stimuleren bij bedrijven, sport-, kunst- en cultuurverenigingen.

3.4.2 Duurzaamheid en energietransitie

In het Regeerakkoord is vastgelegd dat er regionale energie-strategieën gemaakt worden. De Provincie, het Rijk en de regio hebben zich gecommitteerd aan ambitieuze, duurzame opwekkings- en verduurzamingsdoelstellingen. In de U10-regio wordt een gezamenlijke investeringsstrategie gemaakt op zoek naar waar welke warmte- en energiebron het beste ingezet kan worden. De U10 positioneert zich daarbij richting Provincie, Rijk en de EU om dat te ondersteunen, ook financieel.

3.4.3 Afvalbeleid

In de uitvoering van het afvalbeleid ervaren onze inwoners de gemeentelijke dienstverlening heel dichtbij. Wensen van onze inwoners, aspecten van milieubescherming, duurzaamheid, veranderende wet- en regelgeving en kostenbesparing vragen hier om een zorgvuldige afweging. Ons afvalbeleid gaan wij op basis van deze afweging actualiseren, waarbij duurzaamheid een hoofdpunt zal zijn. De komende jaren werken wij toe naar een percentage recycling van 75%; een landelijke richtlijn die wij graag lokaal onderschrijven. Omdat het een noodzakelijke stap is op weg naar een circulaire economie op de middellange termijn.

Over duurzaamheid merken wij tot slot op dat wij er naar streven dat dit aan het einde van deze bestuursperiode geen apart thema meer zal zijn, maar een vanzelfsprekend integraal onderdeel van alle andere beleidsterreinen.

3.5 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
Vergunningenbeleid vereenvoudigen.		X	X	X	X
Flexibele bestemmingsplannen mogelijk maken.	X	X	X	X	X

Toelichting 3.5:

3.5.1 Vergunningen minimaliseren

Initiatieven en wensen van inwoners en ondernemers nemen wij serieus. Wij besturen immers niet voor de regels, maar voor onze inwoners en ondernemers. We gaan daarom de huidige vergunningsplicht kritisch beoordelen en inventariseren of en hoe de vergunningsplicht geminimaliseerd kan worden. Daarbij maken wij een zorgvuldige afweging van de eventuele effecten. Overbodige regels en procedures worden zo snel mogelijk afgeschaft. Bij bestemmingsplannen kijken we goed naar de mogelijkheden en niet alleen naar de beperkingen. We gaan onderzoeken of en hoe we de toepassing van flexibele bestemmingsplannen kunnen stimuleren. Daarbij blijven we uiteraard binnen de daartoe wettelijk gestelde kaders.

3.6 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
Het Nelson Mandelaplein (rotonde carpool) ombouwen tot "turborotonde" voor een snelle en veilige afwikkeling van verkeer van en naar de A2.			X	X	X
Een extra aansluiting realiseren op de A2 in samenspraak met provincie en Rijkswaterstaat.			X	X	X
Investeren in een blijvend goede aansluiting op het netwerk van het OV in de regio en uitbreiding waar mogelijk.	X	X	X	X	X
Fietsvisie uitvoeren.	X	X	X	X	X
Renovatie van Panoven tot een veilige fietsstraat waarin de auto 'te gast' is.			X	X	X
Actief participeren in U10 ten behoeve van regionale en lokale mobiliteitsoplossingen.	X	X	X	X	X

Toelichting 3.6:

3.6.1 Doorstroming en bereikbaarheid van IJsselstein

We willen maatregelen nemen om een vlotte en veilige verkeersdoorstroming in en rond IJsselstein te bevorderen. Dit is van groot belang voor IJsselstein en de regio. Stagnaties in IJsselstein hebben gevolgen voor de regio en vice versa. Zowel richting de Lopikerwaard als de stedelijke regio Utrecht. We gaan daarom aan de slag met bovenstaande lokale maatregelen en stellen mobiliteitsvraagstukken (auto, fiets en OV) actief aan de orde bij de provincie en U10 als onze samenwerkingspartners in mobiliteit.

3.6.2 Mobiliteit in U10

In U10-verband wordt gezamenlijk met alle betrokken partners continue gewerkt aan mobiliteitsoplossingen. Omdat het aantal mensen in onze regio, een nationaal knooppunt, groeit en het dagelijkse woon-werkverkeer ook. De provincie en het rijk verdelen de mobiliteitsmiddelen (o.a. Brede Doeluitkering, MIRT) langs de lijnen van de regionale agenda's. De U10 zet zich in om met rijk en provincie tot een gezamenlijk investeringsprogramma te komen voor auto, fiets en OV. In U10-verband worden ook afspraken gemaakt over doelgroepenvervoer. In 2020 moet in de U10-regio de Regiotaxi opnieuw worden aanbesteed.

3.7 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Nieuw parkeerbeleid opstellen en invoeren op basis van de volgende uitgangspunten:</i>					
De tijden waarvoor betaald moet worden in de parkeergarages gelijkstellen aan de tijden van het straat-parkeren.			X	X	X
De eerste 2 uur betaald parkeren in de parkeergarages gratis aanbieden.			X	X	X
De eerste bewonersvergunning gratis aanbieden voor bewoners schil en centrumzone.			X	X	X
Het realiseren van parkeerhavens voor bedrijfsbussen in Nieuwpoort.		X			

Toelichting 3.7:

3.7.1 Helder parkeerbeleid

Aanpakken van de parkeerproblematiek staat hoog op onze agenda. Omdat de binnenstad aantrekkelijk moet blijven voor bezoekers en ondernemers. Ook willen wij dat met een nieuw parkeerbeleid de overlast aan de randen van de betaald parkeren zones verdwijnt. Voor onze inwoners, ondernemers en bezoekers ontwikkelen wij een helder parkeerbeleid, waarin ook maatregelen voor een autoluwe binnenstad worden opgenomen, alsmede de eventuele behoefte aan extra parkeerplaatsen in de wijken. We gaan dit nieuwe beleid vervolgens invoeren en stellen voor om in het najaar 2022 dit beleid integraal te evalueren. Naast de bovengenoemde uitgangspunten zal het nieuwe parkeerbeleid ook helderheid verschaffen over bewoners-parkeervergunningen en we gaan stimuleren dat winkelend publiek parkeert in de parkeergarages.

4. Onderwijs, sport en cultuur

4.1 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
Het in 2016 vastgestelde IHP (Integraal Huisvestingsplan Onderwijs) actualiseren op basis van de bijgestelde prognoses voor de kindaantallen en de financiële consequenties.		X	X	X	X
Stimuleren multifunctioneel en wijkgericht gebruik van schoolgebouwen	X	X	X	X	X
Onderwijsachterstandenbeleid/VVE in overleg met betrokken partijen evalueren/bijstellen		X	X	X	X

Toelichting 4.1

4.1.1 Onderwijshuisvesting

Door onder andere demografische ontwikkelingen is de huisvestingsbehoefte van het onderwijs voortdurend in beweging. Wij willen graag op de veranderingen in de nabije en verdere toekomst inspelen door het in 2016 vastgestelde IHP te actualiseren. Een belangrijk uitgangspunt daarbij is dat scholen de spil zijn in de wijk en een ontmoetingsplek voor ouders en kinderen. Door scholen zoveel mogelijk onder te brengen in multifunctionele accommodaties kunnen meerdere partijen aansluiten die wijkgerichte voorzieningen kunnen leveren. Zo willen we de ruimte efficiënt benutten en flexibiliteit inbouwen anticiperend op de veranderende huisvestingsbehoefte. Gezamenlijke verantwoordelijkheid voor schoolgebouwen genereert saamhorigheidsgevoel voor het werken in de wijk. Buitenschoolse initiatieven in en om de school voor de wijk willen wij daarom stimuleren. Initiatieven van scholen voor de wijk, zoals het adopteren van groen of het afvalvrij werken worden beloond met extra budget dat terugvloeit naar het onderwijs.

4.1.2 Onderwijs

Met betrekking tot het aanbod van onderwijs in IJsselstein zetten wij ons in voor ontwikkeling en behoud van een zo volledig mogelijk aanbod, inclusief middelbaar onderwijs tot en met de bovenbouw in IJsselstein.

Het onderwijsachterstandenbeleid/VVE (vroeg- en voorschoolse educatie) willen wij in overleg met de betrokken partijen evalueren en waar nodig en mogelijk bijstellen. Om te voorkomen dat kinderen met een achterstand op de basisschool instromen.

4.2 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
Actualiseren sportbeleid.			X	X	
Actualiseren gezondheidsbeleid.	X	X			

Toelichting 4.2:

4.2.1 Sportbeleid

Samen Doen is ook samen sporten. Wij hechten belang aan behoud van het huidige brede sportaanbod, vanwege zowel het sociale- als het gezondheidsaspect. Het vastgestelde sportbeleid dateert uit 2010. We willen in overleg met de betrokken partijen bekijken wat nodig is op sportgebied in IJsselstein en hoe we IJsselsteiners in beweging kunnen houden. Daarbij willen we specifieke aandacht besteden aan de doelgroepen senioren en jeugd. Bij het actualiseren van het sportbeleid komen ook het beheer en onderhoud van binnensportaccommodaties en nieuwe exploitatievormen aan de orde.

4.2.2 Gezondheidsbeleid

Momenteel wordt gewerkt aan een nieuwe nota lokaal gezondheidsbeleid, inclusief een preventie- en handavingsplan. Binnen het algemene gezondheidsbeleid willen wij ook verbanden leggen met andere beleidsterreinen zoals sport en ouderenbeleid en het nieuw te ontwikkelen integrale beleid voor de openbare buitenruimte.

4.3 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
Actualiseren kunst- en cultuurbeleid.			X	X	
Bibliotheekfunctie verbreden.			X	X	

Toelichting 4.3:

4.3.1 Kunst- en cultuurbeleid

Het beleid op gebied van kunst en cultuur is vastgelegd in de kunst- en cultuurnota. Deze is aan herziening toe. Wij gaan samen met de vele spelers uit het kunst- en cultuurveld om tafel om dit beleid te actualiseren. Het rijke kunst- en cultuurleven en verenigingsleven in IJsselstein geeft onze stad kleur en aantrekkingskracht. Wat is er nodig om dit te behouden en versterken? Mede in het kader van de ambitie om IJsselstein goed op de kaart te zetten als recreatiestad hechten wij belang aan behoud van de vele mooie evenementen in IJsselstein. Hoe kunnen we dit zo goed mogelijk ondersteunen? Deze vragen zullen bij de actualisering van het beleid aan de orde komen.

4.3.2 Bibliotheekfunctie

De bibliotheek vervult een belangrijke functie en plaats in onze stad. Samen met de bibliotheek willen wij de mogelijkheden voor uitbreiding van het multidisciplinair gebruik van het gebouw inventariseren en de functie van ontmoetingsplek verder verbreden.

5. Inkomen, jeugd en WMO

5.1 Wat gaan we doen?	2018	2019	2020	2021	2022
Seniorenbeleid ontwikkelen samen met onze senioren, seniorenorganisaties en andere betrokkenen.		X			
Iedereen doet mee naar vermogen.		X	X	X	X
Beschut werk behouden in IJsselstein.	X	X	X	X	X
Onderzoeken of voor inwoners met een laag inkomen de dekking van het eigen risico meeverzekerd kan worden in de zorgverzekering.	X	X			
Participatiebanen en werk- en leertrajecten realiseren in samenwerking met onderwijs en bedrijfsleven.		X	X	X	X
Integratiebeleid nieuwkomers ontwikkelen		X	X		
Wijkgericht werken verder ontwikkelen	X	X	X	X	

Toelichting 5.1:

5.1.1 Seniorenbeleid

Wat hebben senioren in IJsselstein nodig om mee te kunnen doen? En hoe kunnen we senioren ondersteunen die niet meer zelfstandig mee kunnen doen maar daarbij hulp nodig hebben? Op deze vragen willen wij graag antwoord krijgen, in gesprek met de senioren zelf en met de betrokkenen uit het werkveld rond senioren.

Want IJsselstein vergrijst. Van 17% 65+-inwoners op dit moment tot naar verwachting 30% over enkele jaren. De vergrijzing zien wij niet als een probleem maar als een situatie en een kans waar wij op in moeten spelen omdat ouderen nu eenmaal andere behoeften hebben dan andere leeftijdsgroepen in onze samenleving. Zo lang mogelijk in de eigen woning en woonomgeving blijven is daarbij een hoofdpunt. Maar wat is daar precies voor nodig? Waar moeten de woning en woonomgeving aan voldoen? Welke hulp is nodig en aan welke ondersteuning hebben de helpenden behoefte? Van nota's voor seniorenbeleid zijn er in den lande voorbeelden genoeg. Maar wij willen nu juist de specifieke behoefte in IJsselstein, als (regionaal) bovengemiddeld vergrijzende gemeente, in kaart brengen. Geen lijvige beleidsnota, maar gezamenlijk een plan maken en uitvoeren. Om voor de korte en langere termijn de benodigde stappen te zetten zodat onze ouderen een volwaardige plek in de IJsselsteinse samenleving behouden en hun kennis en ervaring kunnen overdragen.

5.1.2 Meedoen in IJsselstein

Wij vinden mee doen net zo belangrijk als samen doen. We zetten ons daarom graag ervoor in dat iedereen in IJsselstein kan meedoen en we sluiten niemand uit. Dat betekent stimuleren wat men zelf kan en het bieden van ondersteuning waar hulp nodig is.

We blijven als overheid op afstand maar nemen ook onze verantwoordelijkheid om iedereen binnen boord te houden en te voorkomen dat mensen door armoede of eenzaamheid uit zicht raken. We regisseren daartoe een actief beleid samen met het betrokken werkveld.

Welzijnsorganisaties en Wil (Werk en Inkomen Lekstroom) zijn daarbij enkele belangrijke partners. Maar we willen nadrukkelijk ook samen met het onderwijs en het bedrijfsleven inzet plegen om mensen op weg te helpen naar zelfredzaamheid of een goede plaats te bieden als dit niet (volledig) mogelijk is.

5.1.3 Sociale werkvoorziening

Beschut werk behouden, en werk-leer trajecten helpen opzetten zien wij als voorbeelden van binnen boord houden en stimuleren.

Beschut werk zoals nu is georganiseerd binnen PAUW bedrijven willen wij daarom voortzetten. Evenals mogelijkheden om vanuit de reguliere (detacherings-)werkplek tijdelijk terug te vallen op beschut werk. Bij het invlechten van de IJsselsteinse taken op het gebied van de sociale werkvoorziening binnen WIL zetten wij ons in voor het opnemen van deze uitgangspunten binnen de nieuwe werkwijze. Na de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling PAUW en de transformatie van de Wsw (Wet sociale werkvoorziening) moet de continuïteit van werk voor de Wsw-werknemers behouden blijven.

5.1.4 Werk en inkomen

Meedoen gaat ook om werken en actief blijven om de kans op werk te vergroten als je tijdelijk zonder zit. Wij verwachten daarom een tegenprestatie van iedereen die een bijstandsuitkering ontvangt. Als stimulans en opstap naar een situatie van zelfredzaamheid.

De tegenprestatie kan bestaan uit vrijwilligerswerk of andersoortig werk. Hoe deze verplichting er precies uit gaat zien en welke tegenprestaties we zullen vragen gaan wij zorgvuldig uitwerken met de betrokkenen in het werkveld, zoals Werk en Inkomen Lekstroom (WIL).

In deze bestuursperiode vindt doorontwikkeling plaats van WIL naar WIL 2.0 en 3.0. WIL 2.0 is de doorontwikkeling van WIL naar een meer lokaal gerichte (gestuurde) uitvoeringsorganisatie op het gebied van re-integratie en arbeidstoeleiding. Dit zal vorm krijgen in lokale werkteams. WIL 3.0 betreft een herijking van de wijze waarop de gemeenten nu taken bij WIL hebben belegd.

5.1.5 Nieuwkomers

Een bijzondere plaats binnen het thema meedoen verdienen onze nieuwkomers. De taakstelling voor de huisvesting van statushouders is een belangrijk aandachtspunt. Er komen nauwelijks woningen beschikbaar in IJsselstein waardoor er een grote achterstand is in de taakstelling van huisvesting van statushouders. Daardoor staan wij onder verscherpt toezicht van de provincie. Wij zetten ons in om aan de wettelijke taakstelling te voldoen, binnen de mogelijkheden die we daartoe hebben. Naast huisvesting is ook het thema integratie urgent. Inzet is nodig om onze nieuwkomers de taal te leren, aan het werk te krijgen en zelfredzaam te laten worden. Het is wenselijk om daarvoor een gericht integratiebeleid te ontwikkelen.

5.1.6 Wijkgericht werken

Begin 2018 zijn met de betrokken samenwerkingspartners (bewonersgroepen en Pulse) hernieuwde afspraken gemaakt voor wijkgericht werken. Naast de uitvoering hiervan willen we het wijkgericht werken verder ontwikkelen en de zichtbaarheid in de wijken verbeteren. Omdat wij het wijkgericht werken van groot belang vinden voor de sociale cohesie in onze stad. De verbinding via het wijkgericht werken legt een belangrijke basis voor samen doen.

6. Addendum Financiën

6.1 Inleiding

In hoofdstuk 1.3 is een overzicht geschetst van de financiële uitgangspunten die wij in deze collegeperiode hanteren. Een strak en consequent financieel beleid vormt daarbij het hoofdpunt. Een heel noodzakelijk punt omdat de financiële positie van IJsselstein reden geeft tot zorg.

Zoals verwoord in de inleiding is het ambitieniveau van dit collegeprogramma daar waar nodig aangepast aan de financiële en organisatorische situatie, alsmede aan het onzekere en zorgwekkende financiële perspectief van de gemeente IJsselstein. Desondanks vormt de onzekerheid over de financiële en organisatorische consequenties van de ontvlechting een risico voor de haalbaarheid van de plannen en de planning in dit collegeprogramma.

6.2 Uitgangspunten financieel beleid

Een structureel sluitende meerjarenbegroting is voor ons een belangrijke voorwaarde om stabiliteit en continuïteit te bieden. Uitgangspunt van het college is dat de onroerende zaakbelasting niet wordt verhoogd, anders dan met de inflatieontwikkeling. Daarnaast hanteren wij het oud-voor-nieuw beleid. Indien bij de uitwerking van de voornemens blijkt dat meer financiële middelen noodzakelijk zijn, dan voorzien wij deze van een passend dekkingsplan.

6.3 Financiële effecten van dit collegeprogramma

We hebben ervoor gekozen om niet in ieder kader van de geplande voornemens ook de financiële consequenties te vermelden. Deze zijn straks terug te lezen in financiële beleidsstukken zoals de begroting. Onderstaand een inschatting van de voornaamste financiële gevolgen van de ambities uit dit collegeprogramma, waarbij vooral is gekeken naar de structurele posten in de begroting:

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Begr. 2018	Raming 2019	Raming 2020	Raming 2021	Raming 2022
Saldo structurele posten begroting na voorjaarsrapp. 2018	-47 N	-138 N	975 V	1.124 V	P.M.
<i>voornaamste structurele mutaties a.g.v. dit collegeprogramma:</i>					
Verruiming openingstijden KCC		-50 N	-50 N	-50 N	-50 N
Afschaffing hondenbelasting				-95 N	-95 N
Stevig inzetten op stadsmarketing IJsselstein als recreatiestad	-40 N	-40 N	-40 N	-40 N	-40 N
Vingerhoekhof transformeren tot sfeervol plein			-30 N	-30 N	-30 N
Verbeteren van onderhoud openbare buitenuimte			-100 N	-190 N	-280 N
Verdere uitvoering fietsvisie		-50 N	-50 N	-50 N	-50 N
Invoering nieuw parkeerbeleid			-300 N	-300 N	-300 N
Saldo voornaamste structurele mutaties collegeprogramma	-40 N	-140 N	-570 N	-755 N	-845 N
Saldo structurele posten begroting incl. collegeprogramma	-87 N	-278 N	405 V	369 V	P.M.

6.4 Prognose financiële positie

In de voorjaarsrapportage zijn de financiële gevolgen van de maartcirculaire 2018 van het gemeentefonds meegenomen. Daarbij is ook rekening gehouden met een aantal financiële risico's die de gemeente loopt en is voorgesteld hiervoor een structureel budget op te nemen van € 250.000 in 2019, € 500.000 in 2020 en € 750.000 vanaf 2021.

Nog geen rekening is gehouden met de financiële gevolgen van het Interbestuurlijk Programma (IBP). Deze gevolgen (zowel de lasten als specifieke middelen van het rijk) zijn op dit moment nog niet in te schatten. Ook is nog geen rekening gehouden met de financiële gevolgen van de meicirculaire 2018 van het gemeentefonds. Via deze circulaire is de forse voordelige accresontwikkeling van de maartcirculaire weer voor een groot deel neerwaarts bijgesteld.

Bovenstaande informatie bevestigt ons beeld van de onzekere financiële positie van de gemeente en sterkt ons in het uitgangspunt dat eerst financiële ruimte wordt gecreëerd voordat middelen besteed worden. Deze onzekerheid is mede aanleiding ambities uit het coalitieakkoord te faseren en niet direct in te voeren.

Om ruimte te genereren is een aantal maatregelen in dit collegeprogramma opgenomen, zoals het aanscherpen van regie op gemeenschappelijke regelingen, onderzoek naar vergroting efficiency van de ambtelijke organisatie, het optimaliseren van verhuur en bezetting van gemeentelijke gebouwen en het concentreren op kerntaken.

Portefeuilleverdeling College van burgemeester en wethouders

Burgemeester mr. P.J.M. (Patrick) van Domburg	
Portefeuille:	Plaatsvervanger:
	Wethouder A.M.P.M. (Anastasia) van der Lugt
Openbare orde en Veiligheid	
Toezicht en handhaving	
Horeca-, exploitatie- en evenementenvergunningen	
Dierenwelzijn	
Bestuur en organisatie (o.a. bestuursorganen, algemene en juridische zaken, integriteit, privacy, bijzondere wetten en verordeningen)	
Regionale samenwerking	
Archief	
Digitale informatievoorziening	
Communicatie en participatie	
Stedenbanden	

Wethouder A.M.P.M. (Anastasia) van der Lugt (VVD) 1e locoburgemeester	
Portefeuille:	Plaatsvervanger:
	Wethouder P.J. (Peter) Bekker
Economische zaken incl. stadsmarketing	
Binnenstad	
Recreatie en toerisme	
Volkshuisvesting	
Woonopgave specifieke doelgroepen	
Opvang statushouders	
Integratie en vluchtelingenbeleid	
Onderwijsgebouwen/IHP	
Beheer en onderhoud gebouwen	
Sport	
Project "IJsselveld Oost"	
Wijkgericht werken	

Wethouder P.J. (Peter) Bekker (LDIJ) 2 ^e locoburgemeester	
Portefeuille:	Plaatsvervanger:
	Wethouder A.M.P.M. (Anastasia) van der Lugt
Mobiliteit	
Parkeren	
Openbare Ruimte	
Hondenbeleid	
Ruimtelijke Ordening	
Omgevingswet	
Vergunningverlening	
Milieu/duurzaamheid	
Kunst en cultuur	

Wethouder M.B. (Mark) Foekema (LDIJ), 3 ^e locoburgemeester	
Portefeuille:	Plaatsvervanger:
	Wethouder drs. B.J.A. (Bernd) Roks
Financiën	
Bedrijfsvoering	
Subsidieverstrekking	
Dienstverlening	
Bestuurlijke vernieuwing	
Evaluatie samenwerkingspartners	

Wethouder B.J.A. Roks (VVD) 4e locoburgemeester	
Portefeuille:	Plaatsvervanger:
	Wethouder M.B. (Mark) Foekema
Dossier UW	
P&O	
Pauw	
Werk en inkomen	
Participatiebanen	
Welzijn	
WMO	
Sociaal domein	
Jeugd	
GGD	
Seniorenbeleid	
Vrijwilligersbeleid	
Onderwijs	